

УТВЕРЖДЕНА
Решением Правления
Фонда развития жилищного страхования
Краснодарского края
Протокол заседания Правления №2
от «11» августа 2014 года
ДОПОЛНЕНА
Решением Правления
Фонда развития жилищного страхования
Краснодарского края
Протокол заседания Правления №24
от «10» августа 2016 года

**ОБЩЕСТВЕННО ПОЛЕЗНАЯ ПРОГРАММА СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ И ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ НА
ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ, ЗАКЛЮЧИВШИХ
ДОГОВОРЫ ДОБРОВОЛЬНОГО ИМУЩЕСТВЕННОГО
СТРАХОВАНИЯ, И ЖИЛЫЕ ПОМЕЩЕНИЯ КОТОРЫХ ПОВРЕЖДЕНЫ
ИЛИ УТРАЧЕНЫ В РЕЗУЛЬТАТЕ НАСТУПЛЕНИЯ
СТРАХОВОГО СЛУЧАЯ**

1. Общие положения, цели, задачи и сроки реализации общественно полезной программы.
2. Перечень мероприятий общественно полезной программы.
3. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы (критерии выполнения общественно полезной программы).
4. Положение о развитии единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (Приложение №1).
5. Методика оценки страхового возмещения ущерба, нанесенного жилым помещениям в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера (Приложение №2).
6. Положение о проведении конкурсного отбора страховых организаций для участия в страховании жилых помещений на условиях Положения о развитии единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (Приложение №3).
7. Критерии реализации Программы по определению размера отчислений страховых организаций (Приложение №4).

1. Общие положения, цели, задачи и сроки реализации общественно полезной программы

Регулярность и масштабность событий катастрофического характера, в результате которых наносится существенный ущерб как отдельным жилым помещениям, так и жилищному фонду в целом, приводят к необходимости решения вопросов, связанных с поиском дополнительных возможностей по их восстановлению.

Данная проблема может быть решена с использованием механизма страхования.

Стратегической целью общественно полезной программы (далее – настоящая Программа) является социальная поддержка и защита граждан, проживающих на территории Краснодарского края, заключивших договоры добровольного имущественного страхования, и жилые помещения которых повреждены или утрачены в результате наступления страхового случая путем создания экономических условий для возмещения потерь населению Краснодарского края, связанных с утратой или повреждением застрахованных жилых помещений в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера, посредством введения единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края, в соответствии с принятым Положением о развитии единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (Приложение №1).

Разрабатываемая в рамках настоящей Программы единая система добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края имеет социальную направленность, обеспечивает оказание адресной финансовой помощи гражданам, проживающим на территории Краснодарского края при повреждении застрахованных объектов жилищного фонда.

Настоящая Программа не ограничивает права физических лиц на добровольное страхование жилых помещений на иных условиях.

Страхование жилых помещений в соответствии с настоящей Программой проводится на принципе добровольности.

Единая система добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края позволит на основе конкретных договорных отношений обеспечить защиту имущественных интересов и жилищных прав жителей Краснодарского края при повреждении или уничтожении жилых помещений в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера. Внедрение единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края даст возможность наладить четкий учет случаев повреждения жилых помещений, а также позволит обеспечить сокращение бюджетных затрат на восстановление поврежденного жилья.

По условиям единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края предусматривается единый тариф при определении величины страхового взноса.

При наступлении страхового случая страховая организация производит оценку ущерба и расчет размера страхового возмещения в соответствии с согласованной единой Методикой оценки страхового возмещения ущерба, нанесенного жилым помещениям в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера (Приложение №2) и производит выплату в пределах установленной ответственности (70%), а социально ориентированная некоммерческая организация выплачивает компенсацию гражданам, проживающих на территории Краснодарского края в пределах своей установленной ответственности (30%).

Фондом развития жилищного страхования Краснодарского края (далее – ФРЖС КК) планируется проведение конкурсного отбора страховых организаций, которые на добровольной основе будут участвовать в страховании жилых помещений на условиях настоящей Программы в соответствии с утвержденным Положением «О проведении конкурсного отбора страховых организаций для участия в страховании жилых помещений на условиях Положения о развитии единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края» (Приложение №3).

Основой единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края являются согласованные основные единые условия страхования, технологии заключения договоров страхования, Методика оценки страхового возмещения ущерба, нанесенного жилым помещениям в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера, формирование резерва финансовых гарантий для целей реализации настоящей Программы, за счет отчислений страховых организаций, прошедших конкурсный отбор, в размере от 25 до 40% от собранных страховых премий. Абсолютный размер отчислений страховых организаций определяется критериями реализации Программы (Приложение №4).

Внедрение единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края позволит обеспечить дополнительные финансовые гарантии защиты жилищных прав и имущественных интересов жителей Краснодарского края, а также увеличить количество застрахованных жилых помещений граждан, проживающих на территории Краснодарского края.

Реализация настоящей Программы позволит обеспечить:

- вовлечение населения Краснодарского края в единую систему добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края;
- обеспечение адресной помощи пострадавшим гражданам, проживающим на территории Краснодарского края;
- создание системы объективной оценки ущерба, причиняемого жилью;
- сокращение бюджетных затрат при повреждении или уничтожении жилищного фонда выплатами страховых организаций;
- привлечение средств страховых организаций в жилищную сферу на цели предупреждения страховых событий, в том числе чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;

- ежегодное увеличение количества застрахованных жилых помещений граждан, проживающих на территории Краснодарского края;
- создание информационной системы учета и контроля параметров объектов страхования и событий, вызвавших их повреждение или уничтожение.

Реализация настоящей Программы не ограничена сроками с учетом целей и задач ее выполнения.

2. Перечень мероприятий общественно полезной программы

1. Создание единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края, в том числе:

- 1.1. Разработка единых условий страхования жилых помещений;
- 1.2. Разработка единых подходов к заключению договоров страхования и иных документов, необходимых для реализации настоящей Программы;
- 1.3. Разработка Методики оценки страхового возмещения ущерба;
- 1.4. Вовлечение страховых организаций в единую систему добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края на конкурсной основе;
- 1.5. Формирование резерва финансовых гарантий для целей реализации настоящей Программы;
- 1.7. Осуществление выплат компенсаций гражданам, проживающим на территории Краснодарского края, заключившим договоры добровольного имущественного страхования, и жилые помещения которых повреждены или утрачены в результате наступления страхового случая;
- 1.8. Создание системы учета и анализа застрахованных жилых помещений, страховых случаев и страховых выплат.

2. Вовлечение населения Краснодарского края в единую систему добровольного страхования жилых помещений, в том числе:

- 2.1. Подготовка и размещение материалов для информационного наполнения Интернет-ресурсов по тематике;
- 2.2. Работа со средствами массовой информации: разработка, выпуск и размещение полиграфических материалов по тематике;
- 2.3. Организация и проведение тематических публичных мероприятий;
- 2.4. Проведение семинаров для представителей различных органов и организаций (органы исполнительной власти, органов местного самоуправления, жилищно-коммунальных хозяйств, управляющих компаний, предприятий и организаций);
- 2.5. Подготовка, выпуск и распространение информационных листовок, буклетов и/или брошюр;
- 2.6. Организация телефона «горячей» линии для населения края.

3. Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными образованиями Краснодарского края, а также с финансовыми организациями, предприятиями и организациями системы ЖКХ и другими органами и организациями по вопросам реализации настоящей Программы.

План реализации мероприятий Программы не ограничен сроками с учетом целей и задач ее выполнения. Реализация мероприятий Программы осуществляются на постоянной основе. Мероприятия по формированию резерва финансовых гарантий для целей реализации настоящей Программы утверждаются ежегодно протоколом заседания Правления ФРЖС КК.

Реализация мероприятий Программы ФРЖС КК направлена на достижение ее целей, задач и целевых показателей согласно разделу 3 Программы.

Выплаты компенсаций гражданам, проживающим на территории Краснодарского края, заключившим договоры добровольного имущественного страхования, и жилые помещения которых повреждены или утрачены в результате наступления страхового случая могут осуществляться только при наступлении страховых случаев, поэтому использование предоставленных средств субсидий на эти цели не ограничивается финансовым годом.

Критерием реализации мероприятий Программы является оценка социально-экономической эффективности реализации Программы (согласно разделу 3 Программы), и направлены на достижение ее целей и задач.

Методами реализации мероприятий Программы являются создание экономических условий для возмещения потерь населению Краснодарского края, связанных с утратой или повреждением застрахованных жилых помещений в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера, посредством введения единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края.

Методы реализации вышеуказанных мероприятий отражены в приложениях Программы:

Приложение №1 Положение о развитии единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края.

Приложение №2 Методика оценки страхового возмещения ущерба, нанесенного жилым помещениям в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера.

Приложение №3 Положение о проведении конкурсного отбора страховых организаций для участия в страховании жилых помещений на условиях Положения о развитии единой системы добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края.

3. Оценка социально-экономической эффективности реализации Программы (критерии выполнения общественно полезной программы)

Социально-экономический эффект (критерии выполнения программы) от реализации настоящей Программы по социальной поддержке и защите населения Краснодарского края выражается:

1. Планируемый охват страховой защитой домовладений граждан, проживающих на территории Краснодарского края, заключивших договоры

добровольного имущественного страхования - до 30% к 2018 году, с дальнейшим ежегодным положительным темпом роста.

2. Планируемый охват страховой защитой квартир и иных жилых помещений граждан, проживающих на территории Краснодарского края, заключивших договоры добровольного имущественного страхования - до 25% к 2018 году, с дальнейшим ежегодным положительным темпом роста.

Объем планируемых затрат на реализацию общественно полезной программы социальной поддержки и защиты граждан

На территории Краснодарского края в 2012 году число квартир по городским округам и муниципальным районам края составляло 2 148 360 единиц, число жилых домов в городских округах и муниципальных районах края составляло 1 118 516 единиц. Общее количество жилых помещений, которые потенциально могут быть объектами страхования в соответствии с настоящей Программой, составляет 3 266 876 единиц.

По информации о поврежденных жилых помещений граждан на территориях муниципальных образований Краснодарского края установлено, что наибольшее количество поврежденных жилых помещений было в 2012 году - 12 724 единиц, в том числе 1 000 от пожаров, 10 937 от наводнений, подтоплений, 3 от взрыва бытового газа и 784 от иных происшествий.

Период	Всего, единиц	Поврежденные жилые помещения, единиц			
		Пожар	Наводнения, подтопления	Взрыв бытового газа	Иное происшествие
2009 год	1 017	859	28	4	126
2010 год	2 215	744	1 438	2	31
2011 год	2 972	1101	1 776	1	94
2012 год	12 724	1 000	10 937*	3	784

* - с учетом данных по Крымскому району

Вероятность наступления страхового случая, при условии, что все поврежденные жилые помещения были застрахованы, составляет:

Количество поврежденных жилых помещений / общее количество жилых помещений x 100:

$$12\,724 / 3\,266\,876 \times 100 = 0,3894\% *$$

* % (коэффициент) вероятности наступления страхового случая

Отсюда:

- в 2014 - 2015 годах возможное количество страховых случаев по единой системе добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (при охвате 10 % квартир (214 836) и 15% домовладений (167 777)) составит:

$$(214\ 836 + 167\ 777) \times 0,3894\% = 1490 \text{ страховых случаев.}$$

- в 2016 году возможное количество страховых случаев по единой системе добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (при охвате 15 % квартир (322 254) и 20% домовладений (223 703)) составит:

$$(322\ 254 + 223\ 703) \times 0,3894\% = 2126 \text{ страховых случаев.}$$

- в 2017 году возможное количество страховых случаев по единой системе добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (при охвате 20 % квартир (429 672) и 25% домовладений (279 629)) составит:

$$(429\ 672 + 279\ 629) \times 0,3894\% = 2762 \text{ страховых случаев.}$$

- в 2018 году возможное количество страховых случаев по единой системе добровольного страхования жилых помещений населения Краснодарского края (при охвате 25 % квартир (537 090) и 30% домовладений (335 555)) составит:

$$(537\ 090 + 335\ 555) \times 0,3894\% = 3398 \text{ страховых случаев.}$$

Расчетный объем затрат ФРЖС КК на реализацию настоящей Программы с 2014 года по 2018 год (с учетом страховой суммы в размере 1 млн. рублей на одно застрахованное жилое помещение и при условии, что жилые помещения были полностью уничтожены в результате наступления страхового случая) может составить:

в 2014 - 2015 годах:

$$1490 \times 1 \text{ млн. рублей} \times 30\% = 447 \text{ млн. рублей;}$$

в 2016 году:

$$2\ 126 \times 1 \text{ млн. рублей} \times 30\% = 637,8 \text{ млн. рублей;}$$

в 2017 году:

$$2\ 762 \times 1 \text{ млн. рублей} \times 30\% = 828,6 \text{ млн. рублей;}$$

в 2018 году:

$$3\ 398 \times 1 \text{ млн. рублей} \times 30\% = 1\ 019,4 \text{ млн. рублей.}$$

Расчетный объем затрат на реализацию настоящей Программы может составить - 2 932,8 млн. рублей (за 5 лет).

При этом, планируемый объем поступлений от страховых организаций с учетом планируемого охвата страхованием жилых помещений и страховой суммы в размере 1 млн. рублей на одно застрахованное жилое помещение может составить - 2 169,8 млн. рублей.

Объем финансирования рассчитан с учетом ежегодной вероятности наступления страховых случаев в результате чрезвычайных ситуаций, а также событий природного и бытового характера без учета субсидий из краевого бюджета.

Реализация мероприятий настоящей Программы позволит обеспечить:

- социальную поддержку и защиту граждан, проживающих на территории Краснодарского края, заключивших договоры добровольного имущественного страхования, и жилые помещения которых повреждены или утрачены в результате наступления страхового случая;

- комплексную страховую защиту имущественных интересов граждан, проживающих на территории Краснодарского края.